Доклад

**«Основные направления государственной политики в области охраны труда»**

**Введение**

Согласно статьи 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

Охрана труда как правовой институт – это совокупность правовых норм, направленных на обеспечение безопасных и здоровых условий труда работников.

В соответствии со статьей 209 Трудового Кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) охрана труда – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством РФ непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, а также другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий.

# **Обязанности работодателя и работников в области охраны труда**

Обязанности работника в области охраны труда предусмотрены статьей 214 ТК РФ. Работник, в частности, обязан:

соблюдать требования охраны труда;

правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;

проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда;

Если работник не прошел в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда, а также обязательные медицинский осмотр, обязательное психиатрическое обследование, работодатель обязан отстранить его от работы (статья 76, статья 214 ТК РФ).

Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда законодательство возлагает на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить (статья 212 ТК РФ):

приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды и других средств специальной защиты;

обучение безопасным методам работы;

недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, проверку знаний требований охраны труда, обязательные медицинские осмотры;

проведение специальной оценки условий труда;

работодатель со своей стороны обязан обеспечить условия соответствующие правилам охраны труда на каждом рабочем месте.

в случаях, предусмотренных трудовым законодательством организовать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных и периодических осмотров.

**Медицинские осмотры отдельных категорий работников**

Трудовым законодательством для отдельных категорий работников установлены обязательные медицинские осмотры. Эти медицинские осмотры бывают предварительные (при поступлении на работу), а также периодические (плановые и внеочередные).

Так, в соответствии со статьей 213 ТК РФ, работники, занятые на тяжелых работах и на работах с вредными или опасным условиями труда, а также на работах, связанных с движением транспорта, проходят обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры.

В целях предупреждения профессиональных заболеваний 10.04.2011 Минздрав разработал и утвердил приказ № 302н о прохождении медицинских осмотров Данный приказ был необходим для определения условий, при наступлении которых прохождение медицинских осмотров становилось обязательным

На осмотр направляются все, кто занят:

во вредных и опасных условиях труда (химические производства, ионизирующие излучения и т. д., полный перечень факторов указан в Приложении № 1 приказа № 302н);

на определенного вида работах (на высоте, под водой, под землей и т. д., полный перечень указан в Приложении № 2 приказа № 302н).

Список контингента является обязательным документом.

Наличие или отсутствие конкретных вредных условий труда определяется по итогам специальной оценки условий труда, проведенной в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ. Исчерпывающие перечни вредных факторов изложены в Приложении № 1 к приказу № 302н о прохождении медосмотров.

**Организация охраны труда в организации**

Порядок организации охраны труда в организации зависит от численности работников и специфики ее деятельности.

Каждый работодатель, осуществляющий производственную деятельность, с численностью работающих более 50 человек создает службу охраны труда или вводит должность специалиста по охране труда. Работодатели с численностью работающих 50 и менее человек решение о необходимости создания службы охраны труда или введения должности специалиста по охране труда принимают самостоятельно с учетом специфики своей производственной деятельности.

Комитеты (комиссии) по охране труда создаются по инициативе работодателя и (или) по инициативе работников либо представительного органа работников.

В состав комитетов (комиссий) по охране труда на паритетной основе входят представители работодателей, выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников

**Специальная оценка условий труда**

Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ (в редакции от 01.05.2016) «О специальной оценке условий труда» (далее – СОУТ) действует в России с 1 января 2014 года Его нормами определено, что все работодатели должны проводить на каждом рабочем месте СОУТ, не реже чем один раз в пять лет, это требование пришло на смену процедуры аттестации рабочих мест по условиям труда.

Специальная оценка условий труда – это единый комплекс мероприятий по идентификации вредных или опасных воздействий производственной среды и трудового процесса, с последующей оценкой уровня их воздействия на работников. При проведении такой специальной оценки должно учитываться отклонение фактических значений вредных факторов от значений, которые устанавливает Минтруда, как уполномоченный на это правительством РФ орган. Именно такое определение СОУТ дает Федеральный Закон № 426-ФЗ.

По результатам СОУТ заполняется отчет – Декларация об итогах СОУТ, которая направляется в территориальную Государственную Инспекцию труда и действует в течение 5 лет.

приказом Минтруда от 24 января 2014 года № 33н была утверждена специальная Методика проведения специальной оценки, Классификатор вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению. Именно этими документами и руководствуются на практике все заинтересованные лица, включая экспертов, которые непосредственно и проводят идентификацию.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 421-ФЗ для работодателей была введена административная ответственность за нарушение ФЗ о СОУТ. Не проведённая специальная оценка условий труда или нарушение требований к ее проведению карается по нормам статьи 5.27.1 КоАП РФ штрафами.

**Обеспечение прав работников на охрану труда**

Право работника на охрану труда, на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, предусмотрено статьей 37 Конституции РФ, статьей 219 ТК РФ.

Работник, в частности, имеет право на:

рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда;

обязательное социальное страхование от несчастных случаев;

отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, до устранения такой опасности;

внеочередной медицинский осмотр (обследование) в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ним места работы (должности) и среднего заработка во время прохождения указанного медицинского осмотра (обследования) и другие.

Согласно статьи 220 ТК РФ государство гарантирует работникам защиту их права на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда.

Для всех поступающих на работу лиц, а также для работников, переводимых на другую работу, работодатель или уполномоченное им лицо обязаны проводить инструктаж по охране труда, организовывать обучение безопасным методам и приемам работ и оказания первой помощи пострадавшим.

Проведение инструктажей по охране труда включает в себя ознакомление работников с имеющимися опасными или вредными производственными факторами, изучение требований охраны труда, а также применение безопасных методов и приемов выполнения работ.

Инструктаж по охране труда завершается проверкой приобретенных работником знаний и навыков безопасных приемов работы лицом, проводившем инструктаж.

На работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работникам бесплатно выдаются прошедшие обязательную сертификацию или декларирование соответствия специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты, а также смывающие и (или) обезвреживающие средства в соответствии с типовыми нормами, которые устанавливаются в порядке, определяемом Правительством РФ.

Обеспечение санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников в соответствии с требованиями охраны труда возлагается на работодателя. В этих целях работодателем по установленным нормам оборудуются санитарно- бытовые помещения, помещения для приема пищи, помещения для оказания медицинской помощи, комнаты для отдыха в рабочее время и психологической разгрузки и т.д.

Работник не несет расходов на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется в размере не менее 0,2% суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).

**Правовые основы законодательства Костромской области в области охраны труда**

Закон Костромской области от 17 ноября 2000 года № 116-ЗКО «Об охране труда в Костромской области» регулирует отношения по разграничению полномочий органов государственной власти Костромской области в области охраны труда, в частности управление охраной труда в области.

Закон Костромской области от 22 ноября 2005 года № 333-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по решению вопросов в сфере трудовых отношений» принят Костромской областной Думой 16 ноября 2005 года (с изменениями от 1 марта 2006 года, 24 апреля 2008 года, 4 февраля 2009 года).

Данный закон регулирует отношения, возникающие в связи с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по решению вопросов в сфере трудовых отношений.

Государственными полномочиями Костромской области по решению вопросов трудовых отношений на территории соответствующих муниципальных образований Костромской области наделяются органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Костромской области' (далее – органы местного самоуправления).

Государственные полномочия Костромской области по решению вопросов трудовых отношений передаются органам местного самоуправления муниципальных образований Костромской области на неограниченный срок.

# **Правовые особенности охраны труда в образовательной организации дополнительного образования**

Особенности охраны труда в образовательной организации дополнительного образования изложены в Примерном положении о системе управления охраной труда в образовательной организации дополнительного образования (Приложение № 2 к Постановлению Исполнительного комитета Профсоюза работников народного образования РФ от 29.05.2018 г. № 13-12 «О Примерных положениях о СУОТ»).

Примерное положение определяет порядок организации работы по охране труда и структуру управления охраной труда в образовательной организации дополнительного образования (далее – образовательная организация), служит правовой и организационно-методической основой локальных нормативных актов по охране труда и обеспечению безопасности образовательного процесса.

В политике по охране труда отражаются:

положения о соответствии условий труда на рабочих местах требованиям охраны труда;

обязательства работодателя (руководителя образовательной организации) по предотвращению производственного и детского травматизма и ухудшения здоровья работников и обучающихся;

положения об учете специфики деятельности организации, обусловливающей уровень профессиональных рисков;

порядок совершенствования функционирования СУОТ.

Общее руководство работой по обеспечению безопасных условий и охраны труда, а также организация контроля за состоянием условий труда на рабочих местах возлагается на работодателя (руководителя образовательной организации).

# **Несчастные случаи на производстве. оформление материалов расследования несчастных случаев на производстве и их учет**

Расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в силу статьи 210 ТК РФ являются одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда.

Трудовой кодекс РФ закрепляет перечень несчастных случаев, подлежащих расследования и учету (статья 227), обязанности работодателя при несчастном случае (статья 228), порядок проведения расследования несчастных случаев (статья 229-2), порядок оформления материалов расследования (статья 230) и другие.

К лицам, участвующим в производственной деятельности работодателя, помимо работников, исполняющих свои обязанности по трудовому договору, в частности относятся: студенты и учащиеся образовательных учреждениях всех типов, проходящие производственную практику; лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду и т. п.

К несчастным случаям, которые подлежат расследованию в установленном порядке, относятся события, в результате которых пострадавшими были получены телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом, укусы, поражение электрическим током и иные повреждения здоровья.

Трудовым кодексом РФ (статья 228) закреплены обязанности работодателя при несчастном случае на производстве.

Статья 229 ТК РФ определяет порядок формирование комиссий по расследованию несчастных случаев.

Акт о несчастном случае на производстве подписывается членами комиссии, утверждается работодателем и заверяется печатью, а также регистрируется в журнале регистрации несчастных случаев на производстве. В трехдневный срок после утверждения акта о несчастном случае на производстве работодатель обязан выдать один экземпляр пострадавшему, а при несчастном случае со смертельным исходом – родственникам либо доверенному лицу погибшего. Второй экземпляр акта о несчастном случае на производстве вместе с материалами расследования хранится в течение 45 лет по месту работы пострадавшего на момент несчастного случая на производстве. По результатам расследования государственный инспектор по охране труда составляет заключение, а также выдает предписание, которые являются обязательными для исполнения работодателем.

Все разногласия по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве рассматриваются соответствующими органами государственной инспекции труда или судом (статья 231 ТК РФ).

# **Обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний**

Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является видом социального страхования (Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ (в редакции федерального закона от 08.12.2010 года №348-ФЗ) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»).

Средства на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний формируются за счет:

1) обязательных страховых взносов страхователей;

2) взыскиваемых штрафов и пени;

3) капитализированных платежей, поступивших в случае ликвидации страхователей;

4) иных поступлений, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

**Государственная экспертиза условий труда**

Экспертиза условий труда – комплексная оценка специалистами (экспертами) факторов производственной среды (физических, химических, биологических, тяжести труда и напряженности труда) по показателям факторов, оказывающих влияние на здоровье и работоспособность человека в процессе трудовой деятельности. Экспертиза условий труда (далее – ЭУТ) способствует реализации одной из целей трудового законодательства – созданию благоприятных условий труда (статья 1 ТК РФ).

ЭУТ может осуществляться как:

государственная (органы власти РФ и субъектов РФ, ведающие вопросами охраны труда);

отраслевая (лицензионные органы федеральных органов исполнительной власти и их филиалы на территориях субъектов РФ);

муниципальная (органы местного самоуправления в пределах своих полномочий, а также полномочий, переданных им органами государственной власти в установленном порядке);

независимая (профессиональные союзы в лице их соответствующих органов и иные уполномоченные работниками представительные органы, региональные центры ОТ, общественные организации).